



## УКАЗ ГЛАВЫ ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

### Об утверждении Концепции государственной политики в сфере правового просвещения и повышения уровня правовой культуры граждан Луганской Народной Республики

В целях развития, совершенствования и дальнейшего функционирования государственной политики в сфере правового просвещения и повышения уровня правовой культуры граждан, направленной на реализацию таких базовых ценностей и принципов жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека и его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов, руководствуясь статьями 7, 12, 49 Временного Основного Закона (Конституции) Луганской Народной Республики, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию государственной политики в сфере правового просвещения и повышения уровня правовой культуры граждан Луганской Народной Республики.

2. Исполнительным органам государственной власти Луганской Народной Республики разработать предложения по проведению мероприятий, ориентированных на практическую реализацию Концепции государственной политики в сфере правового просвещения и повышения уровня правовой культуры граждан Луганской Народной Республики, на 2017 – 2018 годы и предоставить разработанные предложения в Министерство юстиции Луганской Народной Республики до 10.11.2016.

3. Министерству юстиции Луганской Народной Республики:

3.1. Разработать до 01.12.2016 Программу правового просвещения и повышения уровня правовой культуры граждан Луганской Народной Республики на 2017 – 2018 годы и представить на утверждение Главе Луганской Народной Республики.

3.2. Обеспечивать функционирование и развитие государственной системы правового просвещения, осуществлять координацию деятельности исполнительных органов государственной власти Луганской Народной

Республики, направленной на развитие правовой грамотности, правовой культуры и правосознания граждан, а также их взаимодействие.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления разработать и утвердить комплекс мероприятий, направленных на практическую реализацию Концепции государственной политики в сфере правового просвещения и повышения уровня правовой культуры граждан Луганской Народной Республики.

5. Возложить ответственность на Министра юстиции Луганской Народной Республики Козьякова С.Ю. за исполнение пункта 3 настоящего Указа.

6. Контроль за исполнением настоящего Указа оставляю за собой.

7. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Глава  
Луганской Народной Республики  
И.В. Плотницкий

Луганск

«24» октября 2016 г.

№ 706/04/10/16

УТВЕРЖДЕНА

Указом Главы

Луганской Народной Республики

«17» октября 2016 г. № 406/01/16

**КОНЦЕПЦИЯ**  
**государственной политики в сфере**  
**правового просвещения и повышения уровня**  
**правовой культуры граждан**  
**Луганской Народной Республики**

**I. Общие положения**

Развитие правового государства, формирование гражданского общества и реализация конституционных прав и свобод граждан Луганской Народной Республики требуют высокого уровня правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов.

Концепция государственной политики в сфере правового просвещения и повышения уровня правовой культуры граждан Луганской Народной Республики (далее – Концепция) определяет основные принципы, цели, направления и содержание государственной политики Луганской Народной Республики в сфере развития правового просвещения, повышения уровня правовой культуры граждан (далее – государственная политика), способствует повышению правового сознания и направлена на профилактику правонарушений.

Настоящая Концепция ориентирована на формирование высокого уровня правовой культуры населения, традиции безусловного уважения к закону, правопорядку и суду, добропорядочности и добросовестности как преобладающей модели социального поведения, а также на профилактику правового нигилизма в обществе.

Государственная политика осуществляется в отношении населения, проживающего на территории Луганской Народной Республики. Особое внимание уделяется формированию правовой культуры и правового сознания подрастающего поколения.



В целях повышения уровня правовой культуры и формирования правового сознания населения максимально используется имеющийся потенциал органов государственной власти. Исполнительные органы государственной власти, территориальные органы исполнительных органов государственной власти, органы местного самоуправления, государственные унитарные предприятия, государственные учреждения, организации, образовательные организации (учреждения) участвуют в реализации государственной политики как самостоятельно, так и в тесном взаимодействии и сотрудничестве между собой.

Министерство юстиции Луганской Народной Республики принимает меры по обеспечению функционирования и развития государственной системы правового просвещения, координирует деятельность всех участников этой системы и их взаимодействие, а также осуществляет проверки деятельности по вопросам правового просвещения.

Министерство юстиции Луганской Народной Республики проверяет состояние деятельности исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики, государственных унитарных предприятий, государственных учреждений, организаций, органов местного самоуправления, образовательных организаций (учреждений) по вопросам правового просвещения населения и предоставляет необходимую методическую помощь.

Государственная политика осуществляется в тесном взаимодействии со структурами гражданского общества, а также конфессиями.

Государство создает условия, обеспечивающие развитие правового просвещения и повышение уровня правовой культуры граждан, их осведомленность о характере, способах и пределах осуществления и защиты их прав, охраняемых законом интересов в административном и судебном порядке, а также доступ граждан к квалифицированной юридической помощи. Важнейшей задачей государства является также пропаганда и разъяснение необходимости выполнения гражданами своих обязанностей, соблюдения правил общежития, уважения прав и законных интересов других лиц независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств.

Государственная политика ориентируется на исторически сложившиеся нормы морали и общепризнанные нравственные ценности населения, направленные на обеспечение правомерного и добропорядочного поведения граждан. Формирование позитивного правового сознания обеспечивается, в том числе, путем принятия системных мер по противодействию любым формам национального и религиозного экстремизма либо поведения, посягающего на общественную нравственность, правопорядок и гражданский мир.

Государственная политика проводится одновременно с комплексом мер по совершенствованию законодательства Луганской Народной Республики и практики его применения, по повышению эффективности государственного и муниципального управления, правоохранительной деятельности, по пресечению коррупции и подмены в бюрократических интересах демократических общественных целей и задач.



## II. Основные факторы, влияющие на состояние правового просвещения и повышение уровня правовой культуры граждан Луганской Народной Республики

В условиях построения правового государства возрастает роль закона в системе социальных регуляторов, происходит усиление правовых начал в поведении людей, в жизни общества и государства. Недостаточный уровень правовой культуры и правосознания, правовой нигилизм граждан являются серьезной проблемой обеспечения реализации принципов верховенства права.

Условиями, способствующими распространению правового нигилизма, являются несовершенство законодательства и практики его применения, избирательность в применении норм права, недостаточность институциональных механизмов, гарантирующих безусловное исполнение требований закона, неотвратимость, соразмерность и справедливость санкций за их нарушение. Правовой нигилизм девальвирует подлинные духовно-нравственные ценности, служит почвой для многих негативных социальных явлений (пьянство, наркомания, порнография, проституция, семейное насилие, бытовая преступность, пренебрежение правами и охраняемыми законом интересами окружающих, посягательство на чужую собственность, самоуправство, самосуд).

На формирование правовой культуры, позитивного типа правосознания и поведения оказывают влияние следующие факторы:

характер воспитания и моральный климат в семье, законопослушное поведение родителей;

качественный уровень воспитания и обучения в образовательных организациях (учреждениях), в том числе закрепление и развитие у учащихся основ правосознания;

распространение и использование доступных для восприятия информационных материалов, формирующих правовое сознание и направленных на повышение уровня правовой культуры граждан, в печатном, электронном, аудиовизуальном и ином виде, а также с помощью средств массовой информации;

доступность и понятность оказываемых в системе государственной гражданской и муниципальной службы услуг населению; доступность правосудия, судебной защиты нарушенных прав, безупречность и эффективность деятельности судов и органов, исполняющих судебные решения; строгое соблюдение государственным гражданскими и муниципальными служащими норм закона и профессиональной этики;

понятность, доступность и эффективность законодательства, его адекватность реальной экономической и общественно-политической ситуации в государстве, реализация в законодательстве принципов справедливости и равноправия, обеспечения соответствия норм права интересам и потребностям различных социальных групп;



систематический и качественный мониторинг законодательства Луганской Народной Республики в целях его оптимизации, выявления пробелов и противоречий, своевременной его инкорпорации и кодификации, а также мониторинг правоприменения; выявление и анализ проблемных ситуаций, связанных с неправильным пониманием и применением закона;

эффективная, профессиональная и законная деятельность правоохранительных и иных уполномоченных органов по выявлению и пресечению преступлений и других нарушений закона, обеспечение неотвратимости соразмерного и справедливого наказания за нарушение закона;

обеспечение правопорядка в жизненно важных для большинства граждан сферах жизни, соблюдение нормативных требований организациями, осуществляющими реализацию товаров и оказывающими услуги населению;

доступность для граждан квалифицированной юридической помощи; неукоснительное соблюдение адвокатами и государственными нотариусами, нотариусами, занимающимися частной практикой, в их профессиональной деятельности норм закона и профессиональной этики;

деятельность лиц творческих профессий и их объединений, средств массовой информации, организаторов эфирного и кабельного вещания, издательских учреждений, производителей рекламной продукции, направленная на создание и распространение произведений, активно продвигающих в общественное сознание модель законопослушного поведения в качестве общественно одобряемого образца; ограничение распространения произведений, прямо или косвенно пропагандирующих непочтительное отношение к закону, суду и государству, правам человека и гражданина, поэтизирующих и пропагандирующих криминальное поведение.

### **III. Принципы, цели и основные направления реализации государственной политики**

Государственная политика формируется и реализуется на основе соблюдения следующих принципов:

законность;

демократизм;

гуманизм;

взаимосвязь с патриотическим, морально-правовым, духовно-патриотическим, трудовым, экологическим и другими видами воспитания на общей нравственной основе;

обеспечение взаимодействия государства с институтами гражданского общества и конфессиями;

соответствие закономерностям развития правового государства и гражданского общества;

возможность финансового обеспечения реализации задач государственной политики за счет средств государственного бюджета Луганской Народной Республики в сочетании с финансовой поддержкой на основе государственно-частного партнерства.



Целями государственной политики являются:

формирование в обществе устойчивого уважения к закону и преодоление правового нигилизма; создание надлежащих условий для приобретения гражданами знаний о своих правах, свободах и обязанностях;

повышение уровня правовой культуры граждан, в первую очередь учащейся и студенческой молодежи, государственных гражданских служащих, преподавателей правовых дисциплин, журналистов, включая уровень осведомленности и юридической грамотности;

создание системы стимулов к законопослушанию как основной модели социального поведения;

внедрение в общественное сознание идеи добросовестного исполнения обязанностей и соблюдения правовых норм.

Государственная политика осуществляется по следующим основным направлениям:

правовое просвещение и правовое информирование граждан;

развитие правового образования и воспитания подрастающего поколения в образовательных организациях (учреждениях) посредством внедрения в образовательный процесс учебных курсов, программ, учебно-методических материалов, обеспечивающих получение знаний в области права;

совершенствование системы юридического образования и подготовки квалифицированных юристов и педагогических кадров в области права;

преобразования в сферах культуры, массовой информации, рекламной и издательской деятельности, направленные на формирование высокого уровня правовой культуры и правосознания граждан;

совершенствование деятельности органов государственной власти и муниципальных органов, правоохранительных органов, направленной на обеспечение законности и правопорядка, повышение правосознания государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, сотрудников правоохранительных органов;

совершенствование деятельности в области оказания квалифицированной юридической помощи, в том числе создание эффективной системы бесплатной юридической помощи.

#### **IV. Меры государственной политики в области совершенствования законодательства Луганской Народной Республики и правоприменения**

Мерами государственной политики в области совершенствования законодательства Луганской Народной Республики и правоприменения являются:

совершенствование правового механизма реализации гражданами прав, свобод и исполнения ими обязанностей, а также эффективной защиты прав и законных интересов граждан;

создание нормативной правовой базы, необходимой для реализации основных направлений государственной политики; совершенствование процесса нормотворчества, повышение качества нормативных правовых актов;



организация системного мониторинга законодательства Луганской Народной Республики и правоприменения нормативных правовых актов в целях выявления недостатков, пробелов и противоречий в законодательстве Луганской Народной Республики;

обеспечение доступности правовой информации, развитие системы правового просвещения и информирования граждан, включая развитие информационно-правовых ресурсов и обеспечение эффективного функционирования соответствующих информационно-справочных систем;

обеспечение доступности всем слоям населения юридических услуг, в том числе оказываемых государственными нотариусами, адвокатами, нотариусами, занимающимися частной практикой;

поэтапное введение практики оказания государственными нотариусами, адвокатами, нотариусами, занимающимися частной практикой, юридической помощи и содействия гражданам при получении ими государственных и муниципальных услуг, а также их участие в правовом просвещении граждан и развитии правосознания населения;

развитие негосударственных форм правового просвещения и оказания юридической помощи населению, государственная поддержка этого процесса.

#### **V. Меры государственной политики по повышению уровня правовой культуры лиц, замещающих государственные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы, сотрудников правоохранительных органов**

Мерами государственной политики по обеспечению необходимого уровня юридических знаний, повышению уровня правовой культуры и вовлечению в правовое просвещение населения лиц, замещающих государственные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы, сотрудников правоохранительных органов являются:

содействие приобретению и совершенствованию знаний в области права в рамках получения второго высшего профессионального образования, обучения по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих государственные должности;

совершенствование систем подготовки и переподготовки государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, сотрудников правоохранительных органов, повышение их квалификации и дополнительное обучение, направленное на совершенствование правовой культуры;

устранение факторов, способствующих проявлению безответственности и правового нигилизма в деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, совершенствование систем профилактики нарушений закона и служебной этики в правоохранительной деятельности; внедрение комплекса мер морального и материального поощрения образцового исполнения служебного долга;



совершенствование исполнения судебных решений, повышение прозрачности исполнительных производств, обеспечение законности и прозрачности деятельности частных лиц и организаций, содействующих кредиторам в исполнении судебных взысканий;

разработка и реализация программ участия государственных и муниципальных служащих, замещающих должности, связанные с применением знаний в области юриспруденции, в лекционной и консультационной работе по пропаганде правовых знаний и законопослушания в сферах деятельности соответствующих органов государственной власти и муниципальных органов; апробация новых форм участия сотрудников правоохранительных органов в пропаганде правовых знаний и законопослушания, профилактике правонарушений и преступности на основе распространения положительного опыта работы правоохранительных органов в этой сфере;

разработка и совершенствование способов информирования населения о деятельности органов государственной власти и муниципальных органов, о видах и формах оказания населению юридических услуг; проведение устных и письменных юридических консультаций для граждан по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов; обеспечение доступности для граждан информации о деятельности правоохранительных органов, в том числе путем размещения этой информации на официальных интернет-сайтах;

расширение взаимодействия правоохранительных органов с общественностью, со средствами массовой информации, организациями эфирного и кабельного вещания, представителями творческих профессий в целях демонстрации позитивных примеров осуществления правоохранительной деятельности, депопуляризации криминальной культуры и противозаконных форм социального поведения.

## **VI. Меры государственной политики в области образования и воспитания подрастающего поколения, юридического образования и подготовки юридических кадров**

Мерами государственной политики в области образования и воспитания подрастающего поколения, юридического образования и подготовки юридических кадров являются:

включение в примерную основную общеобразовательную программу дошкольного образования, образовательную программу начального общего образования задач приобщения детей к элементарным общепринятым нормам и правилам взаимоотношений со сверстниками и взрослыми (внимательность к людям, готовность к сотрудничеству и дружбе, оказание помощи тем, кто в ней нуждается, уважение к окружающим, в первую очередь к родителям, педагогическим работникам, лицам преклонного возраста), а также развитие ценностно-смысловой сферы личности;

развитие практики обучения основам права в образовательных организациях (учреждениях), разработка учебных курсов, включающих



правовую тематику, соответствующих образовательных программ, учебных и методических пособий;

развитие практики внеклассной правовоспитательной работы в образовательных организациях с привлечением юристов, работников правоохранительных органов;

применение специальных программ правового образования и воспитания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в социально опасном положении), трудных подростков и несовершеннолетних правонарушителей;

распространение программ дополнительного правового образования для взрослых;

повышение уровня юридической грамотности педагогов; подготовка преподавателей учебного предмета «Право», а также совершенствование профессиональной и методической подготовки преподавателей правовых дисциплин; проведение научно-исследовательских и опытно-экспериментальных работ в целях научно-методического обеспечения правового образования;

совершенствование уровня подготовки профессиональных кадров юридического профиля для замещения ими соответствующих должностей;

формирование прогноза потребностей экономики в специалистах с высшим юридическим образованием, включая разработку перечня направлений (специализаций) юридической подготовки, ориентированных на области практической деятельности юриста;

распространение положительного опыта образовательных учреждений высшего профессионального образования, осуществляющих подготовку юридических кадров.

## **VII. Меры государственной политики в сферах культуры, массовой информации, эфирного и кабельного вещания, рекламной и издательской деятельности**

Мерами государственной политики в сферах культуры, массовой информации, эфирного и кабельного вещания, рекламной и издательской деятельности являются:

распространение в электронных и печатных средствах массовой информации, в эфирном и кабельном вещании теле- и радиоканалов, созданных с государственным участием, в сегменте социальной рекламы, в сети Интернет информационной продукции, содержащей правовую информацию, а также способствующей развитию правовой грамотности и правосознания граждан и пропагандирующей законопослушание, добросовестность в осуществлении прав и выполнении обязанностей, уважительное и бережное отношение к правам и охраняемым законом интересам, в том числе в формате постоянных рубрик и тематических передач, специализированных периодических и разовых изданий;

создание и распространение творческих проектов, доступных для непрофессионального восприятия, информационных материалов,



предоставляющих базовые юридические знания и формирующих правовую культуру и правосознание граждан, а также разработка и реализация системы мер государственного стимулирования таких проектов и материалов;

введение механизма публичной оценки и рекомендаций в случае предполагаемого распространения произведений и информационных материалов, рекламной продукции, открыто пропагандирующих межнациональную и религиозную рознь, грубое нарушение норм общественной морали, неуважение к закону и суду;

постоянное пополнение за счет целевого финансирования в общедоступных библиотечных фондах популярной (базовой) юридической литературы.

### **VIII. Меры государственной политики по поддержке институтов гражданского общества**

Мерами государственной политики по поддержке институтов гражданского общества является использование государством способов содействия, а также поощрения негосударственных организаций, создающих и развивающих негосударственные формы правового просвещения и повышения уровня правовой культуры граждан, информирования и юридической помощи за счет собственных средств на условиях социального партнерства, а также содействующих реализации государственной политики в вопросах повышения правовой культуры и формирования правосознания граждан.

### **IX. Меры государственной политики организационного и методического характера**

Мерами государственной политики организационного и методического характера являются:

обеспечение координации деятельности и взаимодействия органов государственной власти, муниципальных органов, а также институтов гражданского общества и конфессий при реализации настоящей Концепции;

определение задач и полномочий органов государственной власти и муниципальных органов, а также стандартов качества оказываемых ими услуг, механизма контроля в данной сфере;

разработка и осуществление программ органов государственной власти и муниципальных органов по реализации государственной политики;

научное и методическое обеспечение реализации государственной политики с использованием разработок в области психологии, педагогики, социологии, теории массовых коммуникаций, криминологии и других наук;

выработка форм взаимодействия участников реализации государственной политики с конфессиями;

создание системы моральных и материальных стимулов и поощрений активного участия в осуществлении государственной политики.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции участвуют в осуществлении мероприятий, проводимых при реализации государственной политики в сфере правового просвещения и повышения уровня правовой культуры граждан Луганской Народной Республики.

В целях реализации государственной политики поощряется использование средств юридических и физических лиц на основе государственно-частного партнерства.